



**ROMÂNIA**  
**CONSILIUL JUDEȚEAN**  
**BISTRIȚA-NĂSĂUD**



RO420080 Municipiul Bistrița, Piața Petru Rareș, Nr.1, Tel:+(40) 263/213657, 215503, Fax: 0263/214750, [www.portalbn.ro](http://www.portalbn.ro), E- mail:[cjbn@cjbn.ro](mailto:cjbn@cjbn.ro)

**Nr. 17523 din 11.08.2021**

**PROIECT**

**Obiect: Răspuns la plângerea prealabilă nr. I/17523 din 29.07.2021 formulată împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.88/2021 privind aprobarea organigramei și a statului de funcții ale aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bistrița-Năsăud**

**Către: Domnul Toniuc Alexandru-Marian,**

*Stimate domnule,*

Referitor la plângerea prealabilă formulată de dumneavoastră, în calitate de angajat în cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bistrița-Năsăud în temeiul prevederilor Legii contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare, împotriva Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.88/2021 privind aprobarea organigramei și a statului de funcții ale aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bistrița-Năsăud, prin care solicitați revocarea acesteia sau „*modificarea actului administrativ în sensul păstrării integrității Serviciului fonduri europene, dezvoltare, promovare*”, în conformitate cu prevederile art.7 alin.(4) Legea nr.554/2004, vă comunicăm următoarele:

Referitor la solicitarea dumneavoastră de revocare a Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.88/30.06.2021 privind aprobarea organigramei și a statului de funcții ale aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bistrița-Năsăud, precizăm că aceasta nu poate fi revocată întrucât hotărârea a fost adoptată cu respectarea tuturor cerințelor legale și, în plus, potrivit art.1 alin.(6) din Legea contenciosului administrativ nr.554/2004, principiul revocabilității actelor administrative este aplicabil atâ timp cât actele unilaterale nu au intrat în circuitul civil și nu au produs niciun fel de efecte juridice.

Prin urmare, Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.88/30.06.2021 privind aprobarea organigramei și a statului de funcții ale aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nu poate fi revocată conform celor solicitate de dumneavoastră întrucât aceasta, ulterior adoptării, a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice și economice (întocmirea fișelor de post pentru personalul din aparatul de specialitate al consiliului județean, emiterea dispozițiilor președintelui consiliului județean de numire pe noile funcții a personalului din cadrul aparatului de specialitate a consiliului județean, emiterea notificărilor de preaviz pentru funcționarii publici ale căror posturi au fost reduse ca urmare a reorganizării activității, încheierea actelor adiționale la contractele individuale de muncă ale personalului contractual, etc).

Cu privire la respectarea condițiilor legale privind adoptarea Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.88/30.06.2021 privind aprobarea organigramei și a statului de funcții ale aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bistrița-Năsăud, precizăm că următoarele:

În conformitate cu principiul autonomiei publice locale, consacrat de art.120 din Constituția României și art.84 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, consiliul județean are dreptul și capacitatea efectivă de a soluționa și de a gestiona, în numele și în interesul colectivității locale la nivelul căreia este ales, treburile publice, în condițiile legii. Autonomia locală privește organizarea, funcționarea, competența și atribuțiile consiliului județean, precum și gestionarea resurselor care, potrivit legii, aparțin județului. Acest principiu garantează consiliului județean dreptul ca, în limitele legii, să aibă inițiative în toate domeniile, cu excepția celor date în mod expres în competența altor autorități publice.

Potrivit prevederilor art.173 alin.(1) lit.a) și alin.(2) lit.c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, consiliul județean îndeplinește atribuții privind înființarea, organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al consiliului județean, iar în exercitarea acestor atribuții, consiliul județean aprobă, în condițiile legii, la propunerea președintelui consiliului județean, organigrama, statul de funcții și regulamentul de organizare și funcționare ale aparatului de specialitate al consiliului județean.

Proiectul de hotărâre nr.VIII/14165 din 23.06.2021 privind aprobarea organigramei și a statului de funcții ale aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bistrița-Năsăud a fost întocmit în conformitate cu prevederile Codului administrativ, cu respectarea termenelor legale, a principiilor generale aplicabile administrației publice, a celor specifice administrației publice locale, precum și cu respectarea principiilor care stau la baza exercitării funcției publice. Proiectul de hotărâre a fost inițiat de Președintele Consiliului Județean Bistrița-Năsăud, în conformitate cu prevederile art.191 alin.(1) lit.a) coroborat cu alin.(2) lit.a) din

Codul administrativ, conform cărora „președintele consiliului județean întocmește și supune spre aprobare consiliului județean, organigrama și statul de funcții ale aparatului de specialitate al consiliului județean.”

Precizăm că proiectul de hotărâre sus-menționat a fost corect și complet motivat, fiind însoțit de documentele obligatorii prevăzute de art.136 alin.(8) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, respectiv: referatul de aprobare, ca instrument de prezentare și motivare, semnat de inițiator, raportul comun al structurilor de resort din cadrul aparatului de specialitate al consiliului județean, avizele cu caracter consultativ ale comisiilor de specialitate ale consiliului județean. În plus, la baza proiectului de hotărâre a stat și nota de fundamentare a Serviciului resurse umane, organizare, control, structură de resort care organizează și realizează gestiunea resurselor umane din cadrul aparatului de specialitate al consiliului județean.

Menționăm că, proiectul organigramei și al statului de funcții prevăzute în anexele nr.1 și 2 la Proiectul de hotărâre nr.VIII/14165 din 23.06.2021 au fost întocmite cu respectarea prevederilor art.391 alin.(3) din Codul administrativ, conform cărora *structura organizatorică a autorităților și instituțiilor publice trebuie să respecte următoarele cerințe:*

*a) pentru constituirea unui birou este necesar un număr de minimum 5 posturi de execuție;*

*b) pentru constituirea unui serviciu este necesar un număr de minimum 7 posturi de execuție;*

*c) pentru constituirea unei direcții este necesar un număr de minimum 15 posturi de execuție.*

Structura de posturi s-a stabilit pe baza activităților prevăzute la art.370 alin.(1)-(3) din Codul administrativ, precum și prin raportare la activitățile desfășurate de categoriile de personal prevăzute la art.382 din același act normativ. Totodată, funcțiile publice din statul de funcții al aparatului de specialitate sunt cele prevăzute în *LISTA cuprinzând funcțiile publice*, ANEXA nr.5 la Codul administrativ.

De asemenea, la întocmirea Proiectului de hotărâre nr.VIII/14165 din 23.06.2021 privind aprobarea organigramei și a statului de funcții ale aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bistrița-Năsăud, au fost respectate:

- prevederile Legii nr.53/2003 privind Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile art.5 lit.g), art.75 alin.(1) lit.b), art.84, art.190 alin.(3), art.191 alin.(1) lit.a), alin.(2) lit.a), alin.(7), art.194, art.244 alin.(7), art.370 alin.(1),(2), art.382 lit.a),b), art.385 alin.(3), art.390 alin.(1) lit.e)-h), alin.(2), art.391-393, art.402, art.404, art.405, art.407-409 alin.(1)-(3) lit.c), art.414, art.421 alin.(2),

art.476 alin.(1) și alin.(2), art.477 alin.(1) coroborat art.478 alin.(1)-(3), art.518 alin.(1),(2),(5),(6), art.519 alin.(1) lit.c) și alin.(3)-(10), art.539, art.541-545, art.546 lit.j),k) și prevederile Anexei nr.5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile art.4 pct.6 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile art.III și ale Anexei la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile art.38 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile Anexei la Ordinul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici nr.1886/2019 privind aprobarea listei documentelor necesare pentru obținerea avizului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, precum și a modalității de transmitere a acestora de către autoritățile și instituțiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

- prevederile Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.48/2021 privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al Județului Bistrița-Năsăud pe anul 2021 și estimările pe anii 2022-2024.

Nu în ultimul rând, proiectul de hotărâre a fost întocmit cu respectarea prevederilor art.518 alin.(6) din Codul administrativ, care prevăd că *„reorganizarea activității autorității sau instituției publice are loc în situații temeinic justificate cel mult o dată într-un interval de 6 luni consecutive, cu excepția situației în care intervin modificări legislative care determină necesitatea reorganizării acestora”*, având în vedere că ultima reorganizare a activității a avut loc la data de 24.09.2020, prin adoptarea Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.107/2020 privind aprobarea organigramei și a statului de funcții ale aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bistrița-Năsăud.

Conform actelor de prezentare și motivare a Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.88/2021, principiile care au stat la baza propunerilor privind noua structură organizatorică sunt: gestionarea eficientă a resurselor financiare limitate, necesitatea încadrării în cheltuielile de personal prevăzute în bugetul județului pe anul 2021, aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.48/2021, gestionarea eficientă a resursei umane, prin distribuirea echilibrată a gradului de încărcare cu sarcini a personalului, în raport cu complexitatea și volumul de activitate al fiecărei structuri a aparatului de specialitate al consiliului județean, precum și alocarea numărului de personal direct proporțional cu atribuțiile stabilite prin actele normative specifice

domeniului de activitate, astfel încât activitatea să se realizeze în mod eficient și eficace.

Hotărârea Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.88/30.06.2021 privind aprobarea organigramei și a statului de funcții ale aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bistrița-Năsăud a fost adoptată în ședința ordinară a Consiliului Județean Bistrița-Năsăud din data de 30.06.2021, cu majoritate de voturi, fiind îndeplinite condițiile legale privind adoptarea hotărârilor consiliului județean, prevăzute de art.182 coroborat cu art.139 din Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Prin hotărârea anterior menționată, s-a reorganizat activitatea aparatului de specialitate a consiliului județean, fiind reorganizate sau desființate unele structuri funcționale ale acestuia. Astfel, a fost desființat Serviciul fonduri europene, dezvoltare, promovare, structură care avea 8 posturi (din care 1 post de conducere și 7 posturi de execuție), aflată în subordinea Arhitectului-șef, ca urmare a reorganizării/desființării structurilor din subordine, prin reducerea numărului de posturi de execuție (de la 7 posturi la 4 posturi) și reducerea atribuțiilor acestuia, astfel:

- s-a reorganizat Compartimentul fonduri europene, dezvoltare, aflat în subordinea Serviciului fonduri europene, dezvoltare, promovare, care a trecut în subordonarea directă a Arhitectului-șef, prin reducerea numărului de posturi de execuție de la 6 posturi la 4 posturi, respectiv s-au desființat 2 posturi vacante de consilier, clasa I, grad profesional superior, din cadrul compartimentului.

- s-a desființat Compartimentul tineret, sport, turism, promovare, aflat în subordinea Serviciului fonduri europene, dezvoltare, promovare și în consecință s-a desființat funcția publică vacantă de consilier, clasa I, grad profesional superior, din cadrul compartimentului, ca urmare a reducerii atribuțiilor compartimentului cu peste 50%, întrucât s-a constatat că un procent de peste 50% din activitățile acestui compartiment se desfășoară în prezent prin Clubul sportiv „GLORIA 2018” Bistrița-Năsăud (instituție publică subordonată consiliului județean), respectiv prin asociații în care județul este membru fondator: Asociația de dezvoltare intercomunitară „Turism în Bistrița-Năsăud” și Asociația „Produs în Bistrița-Năsăud”, deci nu se mai justifică menținerea Compartimentului tineret, sport, turism, promovare și a postului aferent în structura aparatului de specialitate a consiliului județean, atribuțiile rămase pe aceste domenii putând fi preluate de către un alt funcționar public.

Urmare a desființării Serviciului fonduri europene, dezvoltare, promovare, în conformitate cu prevederile art.414 din Codul administrativ referitoare la dreptul de a fi informat, în calitate de titular al postului de șef serviciu al *Serviciului fonduri europene, dezvoltare, promovare*, ați fost informat cu privire la această decizie care vă vizează în mod direct atât prin adresa nr.V/14374 din 24.06.2021, comunicată prin e-mail, anterior adoptării Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-

Năsăud nr.88/30.06.2021, cât și prin adresa nr.V/15102 din 02.07.2021, comunicată direct, ulterior adoptării hotărârii.

Totodată, în conformitate cu prevederile art.519 alin.(1) lit.c) și alin.(3)-(10) din Codul administrativ, la data de 20.07.2021, vi s-a comunicat în mod direct, notificarea de preaviz nr.V/15283 din 05.07.2021. Prin aceasta, ați fost informat asupra faptului că, urmare a desființării Serviciului fonduri europene, dezvoltare, promovare și a funcției publice de conducere de șef serviciu, postul ocupat de dumneavoastră va fi redus cu aplicarea prevederilor art.519 alin.(1) lit.c) și ale art.391 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, că termenul de preaviz de 30 de zile calendaristice curge de la data luării la cunoștință a notificării, cu aplicarea prevederilor art.599 din același act normativ.

De asemenea, prin notificarea sus-menționată, vi s-a comunicat Lista funcțiilor publice vacante din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.V/15272 din 05.07.2021, listă care a fost și afișată conform prevederilor art.519 alin.(7) din Codul administrativ, la avizierul Consiliului Județean Bistrița-Năsăud. Totodată, ați fost informat că, în cadrul Compartimentului fonduri europene, dezvoltare rezultat în urma reorganizării, s-a identificat funcția publică vacantă de execuție de consilier, clasa I, grad profesional superior, care v-a fost pusă la dispoziție, în conformitate cu prevederilor art.519 alin.(8) din Codul administrativ.

În ceea ce privește solicitarea dumneavoastră de modificare a hotărârii atacate *„în sensul păstrării integrității Serviciului fonduri europene, dezvoltare, promovare”*, precizăm că acest lucru nu este posibil având în vedere prevederile art.391 alin.(3) din Codul administrativ, conform căroră *„pentru constituirea unui serviciu este necesar un număr de minimum 7 posturi de execuție”*, precum și faptul că Serviciul fonduri europene, dezvoltare, promovare a fost desființat ca urmare a desființării Compartimentului tineret, sport, turism, promovare și a reorganizării Compartimentului fonduri europene, dezvoltare, prin reducerea numărului de posturi de execuție (de la 7 posturi la 4 posturi).

Având în vedere cele de mai sus, se impune respingerea plângerii prealabile formulate de dumneavoastră prin care solicitați revocarea sau modificarea actului administrativ atacat și menținerea Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.88/30.06.2021 privind aprobarea organigramei și a statului de funcții ale aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bistrița-Năsăud.

**Precizăm că prezentul răspuns la plângerea prealabilă formulată de dumneavoastră a fost prezentat spre informare în ședințele comisiilor de specialitate ale consiliului județean și supus dezbaterii în ședința extraordinară a Consiliului Județean Bistrița-Năsăud din data de 12.08.2021, iar respingerea plângerii prealabile, cu consecința**

**menținerii Hotărârii Consiliului Județean Bistrița-Năsăud nr.88/30.06.2021 privind aprobarea organigramei și a statului de funcții ale aparatului de specialitate al Consiliului Județean Bistrița-Năsăud a fost aprobată în plen cu un nr. de \_\_\_\_ voturi „pentru”.**

**PREȘEDINTE,  
EMIL RADU MOLDOVAN**

**SECRETARUL GENERAL AL JUDEȚULUI,  
ALEXANDRINA-CRINA BORȘ**

**Director executiv,  
Direcția juridică,  
administrație locală  
Elena Butta**

**Șef serviciu  
Serviciul resurse umane  
organizare, relația cu consiliul județean,  
Paul-Ioan Borgovan**